

ИТОГИ КОНФЕРЕНЦИИ "РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО СЕКТОРА КАЗАХСТАНА: ВЫЗОВЫ, ПОДХОДЫ, УСПЕШНЫЕ ПРАКТИКИ"

С 11 по 12 октября 2018 г. в городе Шымкент состоялась Конференция по итогам реализации трехлетней Программы «Партнерство в целях развития и процветания», выполняемой ОО «Береке» в партнерстве с ОО «ЭКОЦЕНТР» при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID).

В рамках конференции были презентованы основные результаты и достижения Программы «Партнерство в целях развития и процветания», лучшие практики районных НПО в сфере решения актуальных социальных проблем, а также обсуждались наиболее актуальные вопросы о состоянии сельского некоммерческого сектора Казахстана, перспективах его развития, а также роли районных НПО в устойчивом развитии сельских территорий Казахстана. Кроме того, участникам конференции был представлен российский опыт по поддержке сельских некоммерческих организаций.

В конференции приняли участие представители Министерства общественного развития РК, акиматов целевых областей, Посольства США в Казахстане, Агентства США по международному развитию (USAID) и других международных организаций, Гражданского Альянса Казахстана, ведущих НПО страны, бизнес структур, а также районных НПО – партнеров Программы «Партнерство в целях развития и процветания».

Участниками Конференции было отмечено, что в стране создана благоприятная правовая база для развития гражданского общества. Но, несмотря на ряд программ поддержки НПО, финансируемых как международными донорами, так и государством в рамках ГСЗ, и в последние годы через государственные гранты, сельские некоммерческие организации остаются за бортом в силу своей неспособности конкурировать с областными и республиканскими НПО. Этому способствует и слабый мониторинг и контроль за выделяемым государством финансированием на местах, и, как следствие, растет нездоровая конкуренция за ГСЗ среди НПО. Таким образом, из-за отсутствия системного подхода к вопросам развития гражданского общества на селе, пока не удастся добиться по-настоящему устойчивых результатов в этом направлении.

В ходе Конференции обсуждались актуальные для современного гражданского общества Казахстана вопросы: важность институционального и организационного развития для НПО, развитие социального предпринимательства в НПО, государственная поддержка неправительственных организаций, повышение общественного участия в процессах принятия решений, поддержка деятельности ресурсных центров и т.д.

Участниками Конференции отмечены значительные результаты, достигнутые Программой «Партнерство в целях развития и процветания» в сфере развития районных НПО 4-х областей Казахстана (Туркестанской, Жамбылской, Карагандинской и Акмолинской).

По итогам Конференции выработаны следующие рекомендации:

В адрес государственных органов:

1. Признавая важность и влияние институционального и организационного развития на повышение качества работы некоммерческих организаций, предусмотреть возможность поддержки системного усиления институционального и организационного потенциала НПО на основе апробированных моделей, применяемых в Казахстане и демонстрирующих устойчивые результаты.

2. Констатировать влияние деятельности ресурсных центров, функционирующих на базе опытных и профессиональных НПО, на эффективное развитие некоммерческого сектора, как в городских, так и сельских местностях. В этой связи, необходимо обеспечить системную поддержку их деятельности.

3. Признать тот факт, что эффективная реализация государственных реформ в регионах невозможна без наличия как сильных профессионально работающих некоммерческих организаций, так и государственных служащих. Для этого следует разработать и внедрить действующие механизмы финансовой и технической поддержки районных НПО, с одной стороны, и повышать компетенции государственных служащих в сфере взаимодействия с организациями гражданского общества, с другой стороны.

4. Оптимизировать действующую программу государственных грантов, внедрив инновационные подходы к социальным инициативам, идущим «снизу» и основанным на участии сообществ, а также упростив процедуры подачи проектных заявок и форм предоставления отчетности.

5. Признать, что на сегодняшний день социальное предпринимательство в НПО направлено на решение и смягчение актуальных социальных проблем общества и базируется на принципах самокупаемости, финансовой устойчивости и инновационности используемых подходов, и исключает необходимость излишнего регулирования. Для поддержки социального предпринимательства в НПО необходимо формировать благоприятные условия, включающие возможности для обучения, тиражирование лучших практик и создание специального налогового режима.

6. Учитывая, что с 1 января 2018 года бюджет местного самоуправления на уровне сельского округа с населением свыше 2000 человек внедряется как четвертый уровень бюджета, а с 2020 года – повсеместно, необходимо при внедрении Местного самоуправления на сельском уровне, использовать метод инклюзивного планирования развития сельских территорий, а именно, активно вовлекать все заинтересованные группы населения, организации гражданского общества в обсуждение ситуационного анализа развития сельской территории, в выявление приоритетных задач, в планирование дальнейшего развития на местном уровне.

7. Основной Нормой МСУ в РК является вовлечение населения в процессы планирование бюджетных средств, с целью решение приоритетных проблем в сельской местности. Данная норма (вовлечение граждан в процессы принятия решений) является основой в деятельности всех некоммерческих организаций. В связи с этим считаем необходимым, усилить компонент социального партнерства на селе между государством в лице представительной и исполнительной власти, бизнесом и гражданским сектором в лице НКО и членов МСУ.

8. Признавая, что общественный мониторинг и оценка являются действенными инструментами системного повышения качества услуг и эффективности реализации программ развития с учетом интересов общества необходимо включать общественный мониторинг и оценку во все реализуемые государственные программы, предусмотрев на это финансирование.

9. Передавать в конкурентную среду несвойственные государству функции, имеющие разработанные стандарты данных видов услуг, что в последующем позволит повысить качество предоставляемых услуг. А также рассмотреть возможность при передаче услуг -

передачу зданий, оборудования в доверительное пользование НПО с последующим выкупом.

В адрес неправительственных организаций:

1. В целях повышения эффективности организации, ее адаптации к изменяющимся условиям внешней среды, достижения планомерности и устойчивости работы, направленной на долгосрочные результаты, неправительственным организациям необходимо уделить особое внимание и изыскивать ресурсы для повышения институционального и организационного потенциала. Одним из источников для такого развития может выступить интеллектуальное волонтерство *pro bono*, оказываемое ведущими казахстанскими и международными экспертами районным НПО, которое на сегодняшний день довольно слабо развито в Казахстане и требует своего развития.

2. Необходимо внедрять новый формат в деятельность ресурсных центров, ориентированных на предоставление интеллектуальных и информационных услуг, оказание помощи в развитии районным НПО.

3. Признавая, что в центре деятельности НПО должны стоять ее бенефициары, что подразумевает выявление их потребностей, повышение их участия в решении социальных проблем, при фандрайзинге, неправительственным организациям, в первую очередь, необходимо ориентироваться на нужды бенефициаров, и не браться за любые трендовые направления, предлагаемые донорами.

4. Для позиционирования и повышения статуса неправительственного сектора как достойного партнера государству, необходимо повышать качество предоставляемых услуг, как в рамках международных программ и проектов, так и при выполнении государственного социального заказа.

5. Учитывая тот факт, что НПО все еще испытывают сложности при написании заявок на государственные гранты, определении индикаторов выполнения задач, а также сдачи отчетности неправительственным организациям необходимо повышать свои компетенции в этих сферах.

6. Неправительственным организациям инициировать идеи направлений государственных грантов, исходя из реальных нужд своих целевых групп, активно участвуя в процессах обсуждения тематик с уполномоченными государственными органами.

7. Для обеспечения финансовой устойчивости своей деятельности и при наличии стойкой мотивации НПО стоит рассмотреть возможность создания социального предприятия. Развитию социального предпринимательства среди НПО может способствовать активное участие ОГО в государственных программах поддержки предпринимательства.

8. Повторяя тот факт, что с 1 января 2018 года бюджет местного самоуправления на уровне сельского округа с населением свыше 2000 человек внедряется как четвертый уровень бюджета, а с 2020 года – повсеместно, необходимо при внедрении Местного самоуправления на сельском уровне, НПО необходимо активно продвигать метод инклюзивного планирования развития сельских территорий, вовлекая все заинтересованные группы сообщества в выявление приоритетных задач и планирование дальнейшего развития.

9. Необходимо продвигать общественный мониторинг и оценку, итоги которого своей объективностью положительно повлияют на качество услуг, тем самым способствуя решению социальных проблем. Участие граждан в мониторинге и оценке качества предоставляемых услуг населению необходимо начинать со стадии планирования/разработки Программ на местном уровне, в период реализации и до завершения. НПО необходимо повысить свои компетенции в сфере проведения общественного мониторинга/оценки программ и проектов.